

## 第二十次全国公安会议

2003年11月20日在北京召开的会议

第二十次全国公安会议2003年11月20日至22日在北京召开。会议明确了今后五年公安工作的主要奋斗目标：社会稳定的局面更加巩固，人民群众安全感明显增强，社会治安防控体系更加完善，预防和打击犯罪的水平显著提高；胡锦涛、罗干同志作出重要指示。

中文名	第二十次全国公安会议	指导思想	三个代表
地 点	北京	召开时间	2003年11月20日至22日

<b>目录</b>	<div><b>1 会议精神</b></div> <div><b>2 胡锦涛讲话</b></div> <div><b>3 罗干重要讲话</b></div>	<div><b>4 重大意义</b></div> <div><b>5 主要收获</b></div> <div><b>6 主线和亮点</b></div>
-----------	---	---

### 会议精神

#### 一、胡锦涛主席在同会议部分代表座谈时强调

要进一步端正公安工作的实践思想，坚持对法律负责和对党负责，对人民负责的一致性，坚持专政职能和管理职能，服务职能的统一性。始终把维护和实现最广大人民的根本利益作为公安工作的根本出发点和落脚点。坚持人民公安为人民，必须时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，从人民群众最希望公安机关做的事情做起，从人民群众对公安工作最不满意的事情改起；凡是失民心、背民意的问题，都要雷厉风行去改。

#### 二、会议强调

当前和今后一个时期，要以‘三个代表’重要思想统领公安工作，深入贯彻落实党的十六大，十六届三中全会精神和《中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定》，紧紧围绕全面建设小康社会的总目标，牢牢把维护重要战略机遇期社会稳定的总要求。不断增强大局意识、政治意识、忧患意识、群众意识和法治意识，坚持与时俱进，坚持执法为民，大力推进公安队伍正规化建设，全面提升公安工作的水平和公安队伍的战斗力，切实担负起巩固共产党执政地位，维护国家长治久安，保障人民安居乐业的重大政治和社会责任。

- 坚持党对公安工作的绝对领导；
- 坚持服从服务于经济建设这个中心；
- 坚持全心全意为人民服务的宗旨；
- 坚持把维护稳定置于公安工作的首位；
- 坚持打防结合，预防为主的方针；
- 坚持专门工作与群众路线相结合；
- 坚持与时俱进，改革创新；
- 坚持科技强警战略；
- 坚持从严治警，依法治警。

#### 三、今后五年公安工作的主要奋斗目标

- 社会稳定的局面更加巩固、人民群众安全感明显增强、社会治安防控体系更加完善，预防和打击犯罪的水平显著提高。
- 适应社会主义市场经济的工作机制基本建立、发现、控制、处置能力显著增强。形成统一指挥、反应、灵敏、协调有序，运转高效的应急响应机制。
- 执法为民思想牢固树立，执法工作更加规范，执法质量显著提高，公安法规体系基本完善，执法监督机制健全有效，切实做到严格、公正、文明执法。
- 警务保障机制基本建立，公安工作科技含量明显提高，信息化、现代化水平实现新的跨越。
- 队伍正规化建设取得全面进步。公安管理体制进一步完善、纪律作风明显改进，警民关系更加密切，队伍整体素质和战斗力显著增强。

#### 四、公安在执法工作中树立“三个观念”，把握“四个第一”

三个观念：

牢固树立严格依法履行职责的观念，

牢固树立法律面前人人平等的观念，

牢固树立尊重和保障人权的观念。

四个第一：

把人民群众的呼声作为第一信号；

把人民群众的需要作为第一选择；

把人民群众的利益作为第一考虑；

把人民群众的满意作为第一标准；

带着对人民群众的深厚感情去执法、去工作，坚决维护人民群众的合法权益。

#### 五、公安队伍正规化建设的基本内容概括为“四统一”“五规范”

根据公安机关的特点，在组织机构、勤务方式、内部管理、教育训练、监督制约等方面实现规范化、科学化、做到统一考录制度、统一训练标准、统一纪律要求、统一外观标识、规范机构设置、规范职务序列、规范编制管理、规范执法勤务、规范行为举止。

### 胡锦涛讲话

中共中央总书记、国家主席胡锦涛22日在中南海怀仁堂向第二十次全国公安会议部分代表座谈，并发表重要讲话。他强调指出，保持我国和谐稳定的社会环境，是全面建设小康社会的重要内容，也是实现党在新世纪新阶段宏伟目标的重要前提和保证。各级公安机关必须把维护社会稳定和治安稳定、保护人民的合法权益作为主要任务，真正做到执法为民。

在认真听取大家的发言后，胡锦涛发表了重要讲话。他首先充分肯定了党的十六大以来全国公安工作取得的新进步和各级公安机关为维护稳定作出的重要贡献，并代表党中央、国务院，向全国公安民警、武警官兵、治安积极分子及其家属表示崇高的敬意和诚挚的问候。

胡锦涛指出，正确处理改革发展稳定的关系，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定，是我们党领导人民在建设中国特色社会主义长期实践中形成的基本经验，也是我们必须长期坚持的基本方针。各级党委和政府都要从改革发展稳定的全局和政权建设的高度出发，充分认识维护社会稳定的极端重要性，扎扎实实地做好维护稳定的各项工作，真正担负起确保一方平安的政治责任。要高度重视公安工作和公安队伍建设，切实加强对公安工作的政治和组织领导，充分发挥公安机关在维护社会稳定中的职能作用，努力解决影响公安工作的实际问题，支持公安机关严格按照法定权限和程序行使权力和履行职责，创造性地开展工作。

在谈到加强和改进公安工作时，胡锦涛说，要用‘三个代表’重要思想统领公安工作和公安队伍建设，贯彻立党为公、执政为民的本质要求，使公安工作的每一个方面、每一个环节都真正体现人民的愿望、满足人民的需要、维护人民的利益，真正做到执法为民。要进一步端正公安工作的执法思想，坚持对法律负责和对党负责、对人民负责的一致性，坚持专政职能和管理职能、服务职能的统一性，始终把维护和实现最广大人民的根本利益作为公安工作的根本出发点和落脚点。坚持人民公安为人民，必须时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，从人民群众最希望公安机关做的事情做起，从人民群众对公安工作最不满意的事情改起。凡是得民心、顺民意的事情，都要竭尽全力去做；凡是失民心、背民意的问题，都要雷厉风行去改。要认真落实中央关于维护稳定的各项工作部署和要求，紧紧依靠广大人民群众，全力维护社会稳定和治安稳定。要毫不动摇地贯彻从严治警的方针，大力加强公安队伍建设，坚持把政治建警放在公安队伍建设的首位，努力建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的队伍。

胡锦涛指出，各级党委和政府都要按照中央的要求，扎扎实实地做好正确处理人民内部矛盾的工作。在深化改革中，要坚持维护人民群众长远利益和实现人民群众现实利益的统一，坚持解决影响经济发展的体制机制障碍和解决经济社会发展中的突出矛盾的统一，坚持改革的总体规划、统一部署和分步实施、有序推进的统一。要坚持依法办事，坚持按政策办事，坚决维护群众的合法权益，坚决维护社会稳定，把解决群众切身利益的工作纳入制度化法制化的轨道。<sup>[1]</sup>

### 罗干重要讲话

罗干指出，全面建设小康社会，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，需要长期稳定的社会环境和安定团结的政治局面。各级党委、政府和公安机关一定要把维护社会稳定工作始终置于重要位置，扎扎实实地做好维护社会稳定的各项工作。要严厉打击境内外敌对势力、民族分裂势力、宗教极端势力和暴力恐怖势力的捣乱破坏活动。继续深化与邪教组织的斗争，有效防范严密各种邪教组织的非法活动。坚持依法从重从快打击严重刑事犯罪的方针，真正做到什么犯罪突出就重点打击什么犯罪，什么治安问题严重就重点解决什么问题，哪里治安混乱就重点整治哪里，用什么方式更为有效就用什么方式。当前，要继续保持对严重暴力犯罪、有组织犯罪、毒品犯罪、严重经济犯罪以及多发性侵财类犯罪的高压态势，加大对突出治安问题和治安乱点的整治力度，遏制住刑事犯罪的高发势头，切实改变一些地方治安出现反复的状况。要坚持‘打防结合，预防为主’，认真落实社会治安综合治理的各项措施，积极探索在社会主义市场经济条件下预防和减少犯罪的有效方法。要积极预防和化解矛盾纠纷，妥善处置由人民内部矛盾引发的群体性事件，为全面建设小康社会创造长期和谐稳定的社会环境。

### 重大意义

第二十次全国公安会议，是在全党全国深入贯彻‘三个代表’重要思想和党的十六大精神，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化新形势召开的十分重要的会议。学习好、领会好、贯彻好第二十次全国公安会议精神，对于进一步加强和改进公安工作，切实维护好本世纪头二十年重要战略机遇期的社会稳定，为全面建设小康社会创造良好的社会环境，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

第一、大讨论活动的开展和部党委理论中心组（扩大）学习会的召开，为第二十次全国公安会议的成功召开创造了条件。

第二，改革开放以来特别是第九次全国公安会议以来公安工作的实践，进一步深化了我们对公安工作规律性的认识，为第二十次全国公安会议的成功召开奠定了坚实的基础。

第三、中共中央召开《关于进一步加强和改进公安工作的决定》，为第二十次全国公安会议的成功召开指明了方向。<sup>[2]</sup>

### 主要收获

一、是明确了方向。第二十次全国公安会议把‘三个代表’重要思想作为统领公安工作和队伍建设的指导思想，提出了新世纪新阶段公安机关担负的重大政治和社会责任，提出了维护战略机遇期社会稳定的总任务，提出了今后五年的奋斗目标，明确了今后一个时期公安工作的努力方向。

二是鼓舞了信心。在第二十次全国公安会议召开之前，中共中央作出关于进一步加强和改进公安工作的决定；胡锦涛总书记主持召开中央政治局常委会，专门听取公安部党委的工作汇报。会议期间，胡锦涛、温家宝、曾庆红、罗干等中央领导与部分会议代表进行座谈，这充分体现了党中央、国务院和中央领导同志对公安工作的关心、支持，极大地鼓舞了全国公安机关和广大民警的信心，为进一步做好公安工作提供了强大的精神力量。

三是深化了认识。通过这次会议，进一步深化了用‘三个代表’重要思想统领公安工作重要性的认识；深化了加强党对公安工作领导极端重要性的认识；深化了对当前和今后一个时期公安工作面临形势复杂性的认识；深化了对执法为民思想的认识；深化了对公安队伍建设规律的认识；深化了对公安改革紧迫性的认识。

四是振奋了精神。第二十次全国公安会议提出了许多体现时代要求、符合公安实际的观点、思路、措施，特别是在解决多年来制约公安机关职能作用充分发挥的突出问题上取得了突破性进展，进一步振奋了全国公安机关和广大公安民警的精神。<sup>[3]</sup>

### 主线和亮点

综观整个会议，第二十次全国公安会议始终贯穿了一条主线，突出了三个亮点：

（一）贯穿了一条主线。

这条主线就是“以‘三个代表’重要思想统领公安工作，为维护战略机遇期的社会稳定而奋斗”。

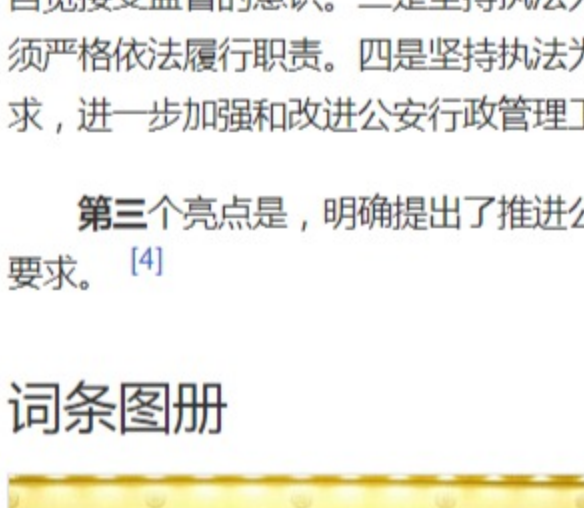
（二）突出了三个亮点。

**第一个**亮点是，在准确分析和科学判断当前和今后一个时期公安工作面临形势的基础上，提出了公安机关在新世纪新阶段担负的“三大政治和社会责任”，明确了今后五年公安工作的“五大奋斗目标”。从具体情况分析，受国际和国内大环境的影响，公安工作将长期面对着“三个重大课题”：1、境内外敌对势力、敌对分子的捣乱破坏活动直接威胁国家和社会稳定。2、刑事犯罪和社会治安问题仍是影响我国社会稳定的重要因素。3、由人民内部矛盾引发的群体性事件和各类突发事件已成为严重影响社会稳定的突出问题。在正确分析形势、明确三大政治和社会责任的基础上，第二十次全国公安会议提出了今后五年公安工作要努力实现“五大奋斗目标”：一是社会稳定的局面更加巩固，人民群众安全感明显增强，社会治安防控体系更加完善，预防和打击犯罪的水平显著提高；二是适应社会主义市场经济的工作机制基本建立，发现、控制、处置能力显著增强，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转快速的应急响应机制；三是执法为民思想牢固树立，执法工作更加规范，执法质量显著提高，公安法规体系基本完善，执法监督机制健全有效，切实做到严格、公正、文明执法；四是警务保障机制基本建立，公安工作科技含量明显提高，信息化、现代化水平实现新的跨越；五是队伍正规化建设取得全面进步，公安管理体制进一步完善，纪律作风明显改进，警民关系更加密切，队伍整体素质和战斗力显著增强。

**第二个**亮点是，明确提出了执法为民的思想，并对坚持执法为民的重要性、必要性和如何坚持执法为民进行了全面、系统、深刻的阐述。如何正确理解执法为民的科学内涵？坚持坚持执法为民，主要是切实做到“五个一致”：一是坚持对法律负责与对党负责、对人民负责的一致性。二是坚持严格执法、公正执法、文明执法的一致性。三是坚持打击犯罪与保护人权的一致性。四是追求效率与实现公正的一致性。五是执法形式与执法目的的一致性。如何坚持执法为民？第二十次全国公安会议主要从四个方面论述了如何坚持执法为民：一是坚持执法为民，必须转变执法观念，在执法思想上与时俱进。要牢固树立‘三个观念’：严格依法履行职责的观念、法律面前人人平等的观念、尊重和保障人权的观念；要强化‘四个意识’：一是证据意识、程序意识、权限意识和自觉接受监督的意识。二是坚持执法为民，必须增进同人民群众的感情，坚决维护人民群众的合法权益。三是坚持执法为民，必须严格依法履行职资。四是坚持执法为民，必须切实提高执法水平。五是坚持执法为民，必须积极主动适应经济社会发展要求，进一步加强和改进公安行政管理工作。

**第三个**亮点是，明确提出了推进公安队伍正规化建设，并具体阐述了推进公安队伍正规化建设的重要意义，主要内容和基本要求。<sup>[4]</sup>

### 词条图册



第二十次全国公安会议(1张)

### 参考资料

- ↑ 胡锦涛同志重要指示
- ↑ 重大意义
- ↑ 主要收获
- ↑ 主线和亮点

### 新手上路

编撰规则

入门指南

内容答疑

在线客服

官方贴吧

意见反馈

举报不良信息

开通词条申诉

封禁查询与解封